

· 理论研究 ·

统筹发展和安全的政治经济学解析

陈 健^{1, 2}, 郭冠清^{1, 2}

(1. 中国社会科学院大学 经济学院, 北京 102488; 2. 中国社会科学院 经济研究所, 北京 100836)

摘 要:新形势下, 统筹发展和安全在中国经济发展全局中的地位非常重要, 也成为政治经济学关注的研究内容。在国际局势风云变幻, 中国发展面临的国际环境更加复杂的背景下, 统筹发展和安全的核心在于把握发展和安全的战略主动权。统筹发展和安全的战略主动权来自以社会主义制度为基础, 以党的领导为本质特征的政治引领经济的主动性, 这形成了统筹发展和安全的制度优势。新形势下, 总体国家安全观和新发展理念实现了更高层次的有机统一, 新发展理念、总体国家安全观相互贯通, 共同指引新发展格局和新安全格局的构建。新发展格局和新安全格局全方位内在融合, 实现高质量发展和高水平安全的良性互动和动态平衡。同时, 新发展格局和新安全格局共同推动国际共同安全和国际共同发展, 人类命运共同体理念塑造了统筹发展和安全的世界性视角, 促使高质量发展和高水平安全的良性互动和动态平衡也具有世界意义。

关键词: 统筹发展和安全; 总体国家安全观; 新发展理念; 新发展格局; 人类命运共同体

中图分类号: F011 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-176X(2023)09-0017-11

一、引 言

党的二十大报告首次提出推进国家安全体系和能力现代化。党的十八大以来, 党中央高度重视发展的安全问题, 总体国家安全观成为指导思想^{[1] 200-201}。目前, 关于国家安全所涉及的安全领域有诸多分类, 但就统筹发展和安全所具有的全局意义而言, 安全是涵盖所有安全领域的综合性的安全大局, 从而与发展大局相对应, 这也正是总体国家安全观所强调的总体所在。发展大局和安全大局是国内外事关发展和安全的整体环境和局势, 统筹发展和安全, 必然要站在整体大局的角度进行统筹。2014年11月28日, 习近平总书记提出, 统筹国内国际两个大局, 统筹发展安全两件大事^{[2] 441}, 这说明统筹发展和安全与国内国际大局直接关联。2017年2月17日, 习近平总书记指出, 维护国家安全, 要立足国际秩序大变局来把握规律, 立足防范风险的大前提来统筹, 立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划^{[3] 12}, 这将国家安全格局与国际大局势的变化联系起来。

发展是党执政兴国的第一要务。改革开放以来, 中国一心一意谋发展, 改革开放涉及的是国

收稿日期: 2023-06-04

基金项目: 教育部人文社会科学研究专项“构建新发展格局研究”(21JD710005)

作者简介: 陈 健 (1972-), 男, 福建南平人, 副教授, 副研究员, 博士, 主要从事政治经济学和中国特色社会主义研究。

E-mail: chenjian@cass.org.cn

郭冠清 (1967-), 男, 河北邯郸人, 教授, 研究员, 博士, 博士生导师, 主要从事政治经济学研究。E-mail:

guogq@cass.org.cn

内国际两个大局,党中央始终从国内国际两个大局的战略高度推进改革开放,促进经济发展。统筹国内国际两个大局,从国际格局来讲,和平与发展是当今世界的两大主题,中国改革开放以世界的和平与发展为背景,抓住了新一轮科技革命和经济全球化浪潮兴起的战略机遇,与以美国为首的西方国家以及其他各国发展了互利共赢的经贸关系,总体上维持了稳定的合作局面。习近平总书记将国家安全立在了国内国际两个大局的战略高度,并从两个大局之下中国改革开放和经济发展战略机遇期的角度把握国家安全的保障作用,统筹发展和安全成为统筹国内国际两个大局的基础布局。党的十九大以来,继统筹国内国际两个大局提法之后,党中央又提出了统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,即新的“两个大局”。“当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的外部环境日趋复杂。”^[4]¹¹⁴大变局中的一个重要内容是中美间大国博弈^[5]。2018年中美贸易冲突是一个重要节点,在这之前,中美总体保持了合作的经贸关系,国际格局相对稳定,中美贸易冲突的爆发本身是个经济事件,美国单方面挑起了关税战,但这一事件又远远超出经济层面,对中国的国家安全产生了根本影响,也使经济安全作为国家安全基础的意义凸显了出来。过去中美之间的贸易争端也时有发生,但双方能够在WTO框架规则内进行谈判协商,美国单方面发起的贸易战则打破了这一局面,表明了美国立场的重大改变,各类封锁、施压、制裁接踵而至。这反映了在世界百年未有之大变局下,以美国为首的西方国家对中国的打压遏制开始抬头,中美关系成为影响中国国家安全的重要因素。

世界百年未有之大变局的一个表现在于中国经济快速发展的奇迹推动了世界经济重心加快自西向东的位移,这提高了发展中国家和新兴市场国家的国际影响力,也促进了世界向多极化演变。然而,美国的打压与这一演变相悖,掀起了逆全球化思潮,这对中华民族伟大复兴战略全局产生新的影响,如何确保中华民族伟大复兴的战略进程不被扰乱也成为中国维护国家安全的首要出发点。统筹“两个大局”在新形势下的一个主要着力点就是统筹发展和安全,为中国改革开放保驾护航。新形势下,国家安全和经济发展更加紧密地结合,国家安全不仅指一般意义上的以经济安全为基础,国家安全本身在很大程度上就是经济安全。美国的打压遏制发端于经济,以经济贸易战为重要工具,主要目的也是为了遏制中国的经济发展,确保美国的经济金融霸权以及在此基础上的其他霸权,新形势下中国维护国家安全的主要工作之一就是要维护中国经济发展稳中向好局面,保障全面建设社会主义现代化国家的战略部署稳步实施。对于这一重大形势变化,如果只从普通经贸矛盾的层面来看待,显然会低估中美矛盾的深层次复杂性。美国的打压遏制以经贸为工具,但又不限于此,而是综合经济、政治、科技、文化、军事和意识形态等手段,制造政治对立、经贸打压、科技脱钩、产业断链、文明冲突、军事围堵等对抗局面。因此,只有从国家安全整体角度把握美国打压遏制的综合性和严重性,才能在经济、政治、文化、科技、军事等多方面形成合力,统筹应对。正是在总体国家安全观的指导下,中国在面对中美大国博弈时才保持了高度战略定力,沉着应对,指挥若定,斗争有理有利有节,牢牢把握住大国竞争的战略主动性。

新冠疫情的全球流行冲击了各国经济,加剧了逆全球化趋势,中国发展环境面临深刻复杂变化,这是新的“两个大局”下的风险挑战。作为应对,习近平总书记提出,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。新发展格局从全局高度看,一个直接背景是经济全球化遭遇逆流,国际经济循环格局发生深度调整,新发展格局就是为了更好统筹新的“两个大局”所做的开辟新局之举。“加快构建新发展格局,就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。”^[4]¹⁷⁵从“两个大局”的全局高度,新发展格局与统筹发展和安全密切相关^[6]。“新的征程上,我们必须增强忧患意识、始终居安思危,贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局”^[4]¹²,习近平总书记指出了统筹发展和安全与统筹新的“两个大局”之间的密切联系,统筹发展和安全要放在“两个大局”的格局下,又为推

进“两个大局”提供基础。现在发展面临的安全风险上升,统筹发展和安全在“两个大局”背景下,具有统领性地位。党的二十大报告指出,“世界百年未有之大变局加速演进,……来自外部的打压遏制随时可能升级。……我们必须……准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”^[7]²⁶这是党的二十大报告首次把国家安全作为独立一部分的背景。

统筹发展和安全是党的十八大以来党中央治国理政的一个重大原则,与此同时,统筹发展和安全也是新时代经济发展的一个重大特征。进入新时代以来,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务^[7]²⁸。统筹发展和安全,即为统筹高质量发展和高水平安全。在新发展阶段,发展的国内外环境都发生了深刻变化,中国仍具有发展的多方面显著优势,但也面临着更为复杂严峻的外部环境,发展的安全风险上升。高质量发展立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动经济发展更加创新、协调、绿色、开放、共享。新发展理念、新发展格局和高质量发展属于新时代中国特色社会主义政治经济学的主要研究内容,统筹发展和安全与这些内容都密切相关,而且统筹发展和安全本身就是马克思主义政治经济学的理论内容,开拓了马克思主义政治经济学新境界^[8]。目前部分学者从政治经济学角度研究统筹发展和安全^[9-12],拓展了对统筹发展和安全的马克思主义政治经济学意蕴的理解。本文侧重从发展和安全相互融合的整体角度,以唯物史观为基础,阐述新发展理念、新发展格局和总体国家安全观、新安全格局之间的内在联系,阐明统筹发展和安全的理论逻辑和实践逻辑,梳理统筹发展和安全从具有理论优势到具有实践优势的逻辑脉络,这有助于更加全面地理解新发展理念、新发展格局,从而更好地理解新发展阶段高质量发展的内涵。

二、统筹发展和安全体现了经济与政治的关系

统筹发展和安全具有坚实的马克思主义政治经济学的学理基础,这一基础来自于马克思主义基本原理指导的经济与政治关系。马克思主义政治经济学以唯物史观作为基础,指出生产力和生产关系的矛盾运动规律是人类社会发展的基本规律。认识唯物史观必须应用唯物辩证法的原理,生产力的决定作用并不是简单地指生产力直接决定生产关系,这是机械唯物主义而不是辩证唯物主义的观点,而应该是指生产关系在归根到底的意义上被当前的生产力水平所制约。生产关系的选择当然不是随心所欲的,但并不是被动地被当前生产力水平决定,而是在受到约束的前提下,生产关系具有人为选择的主动性,人类可以在认识客观规律的前提下发挥能动性塑造合理的生产关系,从而推动生产力的发展,这是对生产关系反作用于生产力的辩证理解。同样,在经济基础和上层建筑的关系上,上层建筑的能动作用也要用唯物辩证法进行恰当解释。关于这一点,毛泽东指出,“从世界的历史来看,……都是先把上层建筑改变了,生产关系搞好了,上了轨道了,才为生产力的大发展开辟了道路,为物质基础的增强准备了条件。”^[13]

现实中社会主义出现在落后生产力国家,通过无产阶级政党领导的政治革命,先建立社会主义国家,再以政党和国家等上层建筑推动生产关系变化,进而推动生产力发展,是社会主义国家经济建设的一般规律。第一,在社会主义国家经济发展中,上层建筑的能动作用至关重要,政党和国家是上层建筑的核心,这属于政治上层建筑,经济基础与政治上层建筑的辩证关系就衍生为经济与政治的辩证关系,即经济是基础,政治又高于经济、引领经济,这是社会主义制度的基本特色,发挥社会主义经济制度的优越性,也离不开经济与政治关系的正确处理。“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础,同时又反作用于这个国家的经济社会基础,乃至起到决定性作用。在一个国家的各种制度中,政治制度处于关键环节。”^[14]经济与政治两方面优势相结合,就是政治要发挥引领作用,在尊重经济规律基础上主动统筹经济与政治。第二,统筹发展和安全,本质就是统筹经济与政治。政治起到统率大局作用,必然包括统率发展和安全的有关大局。发展属于经济领域,安全则不仅包括经济安全,也包括诸多超出经济层面的各领域安全,这

些经济和非经济领域的安全共同为经济发展提供前提条件, 要让诸多领域的安全得到落实, 需要对其统筹协调, 分进合击, 而只有发挥政治的引领作用, 才能使诸多领域的安全保障共同起作用。第三, 在经济安全和政治安全上, 经济安全是基础, 政治安全则是首要的^{[4] 391}, 政治安全高于经济安全。经济是基础, 政治高于经济, 在发展和安全上, 发展是基础, 安全的经济发展高于单纯的经济的发展, 经济发展也要在安全的国内外大环境中才能实现。反过来, 维护国家安全的主要目的之一是为经济发展营造良好环境, 这体现了经济是基础。统筹发展和安全就是要把握住发展和安全之间的辩证关系, “发展是安全的基础, 安全是发展的条件”^{[1] 201}, 这和经济与政治之间的辩证关系是一致的。在统筹经济与政治上的社会主义制度优势, 也体现在统筹发展和安全上, 通过强有力的政治领导, 真正做到发展和安全的良性互动。中国特色社会主义制度能够使得经济和政治两方面优势互补, 相互转化。因此, 统筹发展和安全也能够使得中国的发展和安全的两方面的优势互补, 发展优势和安全优势相互转化。在经济与政治中, 政治发挥引领作用, 核心在于把握政治引领的主动权, 也就是发展和安全的主动权, 党的二十大报告指出, “面对国际局势急剧变化, 特别是面对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压, 我们……牢牢掌握了我国发展和安全主动权。”^{[7] 4}统筹发展和安全的各项相关工作, 其中心都在于把发展和安全的主动权掌握在自己手中, 只有掌握了主动权, 发展和安全才能兼顾。

统筹发展和安全需要发挥政治引领作用, 中国共产党是最高政治领导力量, 发展和安全也要在党的领导下才能得到合理统筹。坚持党对一切工作的领导, 当然也包含安全工作, 这是做好国家安全工作的根本原则^{[3] 13}, 同样, 经济工作是中心工作, 党的领导当然要在中心工作中得到充分体现^[15], 经济与政治在党的领导下相统一, 统筹发展和安全同样也在党的领导下相统一, 党的领导为统筹发展和安全提供了最根本的制度保障。同样, 统筹发展和安全的工作也要维护党的领导地位, 习近平总书记强调, 要把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位^{[16] 184}, 党领导经济工作使中国特色社会主义的经济发展能够充分发挥经济和政治两个方面的优势, 而其中政治方面的优势包括党统筹发展和安全, 为经济发展创造安全的国内外局势。同时, “我们党要巩固执政地位, 要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义, 保证国家安全是头等大事。”^{[1] 200}这指明了国家安全在党的各项工作中的重要地位。在新形势下, 国家安全是中华民族复兴的根基, 保证国家安全当然是头等重要的大事, 这是党中央居安思危进行治党治国的重要原则。在党的各项工作中, 经济工作是中心工作, 反映了经济是基础, 国家安全工作是头等大事, 特别是政治安全与党的领导地位直接相关, 反映了政治高于经济, 党的工作也遵循着经济和政治、发展和安全的辩证关系。安全是为经济发展创造良好环境, 这是政治所具有的能动性的反映, 经济发展也不能以牺牲安全为代价。正是在党的正确路线和工作方针指引下, 经济和政治、发展和安全的辩证关系才能得到正确和完整的体现, 从而保证了发展和安全相得益彰, 两方面的优势相互转化。坚持党的领导是具体的, 首先要坚持党中央权威和集中统一领导。对于国家安全要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导^{[4] 390}, 同样, 在经济工作上要加强党中央对经济工作的集中统一领导^{[17] 234}, 在机构设置上, 中央国家安全委员会和中央财经委员会分别是党中央全面负责统筹协调国家安全工作和经济工作的领导和决策机构, 使党中央权威和集中统一领导体现在部署统筹发展和安全的各项工作中。

发展和安全在党的领导下实现辩证统一, 一个基本的立足点在于党中央对发展的战略机遇期的准确判断和正确把握。发展是党执政兴国的第一要务, 而发展又必须在安全的环境下才能进行, 以2001年中国加入WTO为标志, 中国迎来发展的战略机遇期, 这是国际格局对中国有利的时期, 中西方以合作为主, 国际大环境相对平稳, 发展需要的安全环境比较容易实现, 而中美贸易冲突之后, 发展和安全所需要的国际大环境发生变化, 美国的战略从反恐转向大国竞争, 加大了对中国的打压遏制力度, 世界百年未有之大变局进入加速演进阶段, 这种新形势对中国的关于

战略机遇期的判断提出了新的要求。以习近平同志为核心的党中央审时度势,对战略机遇期发生变化作出了新的重大判断。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”^{[7] 26},战略机遇期对中国的发展仍然是非常重要的,与世界各国发展互惠经贸关系仍然是中国发展所需要的。过去是抓住战略机遇期,现在要维护和延长战略机遇期,更需要主动作为,“挑战前所未有,应对好了,机遇也就前所未有。”^{[18] 5}把握机遇,战胜风险,正是强调党在社会主义革命与建设上的能动性,也体现了党的二十大报告里提出的“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”^{[7] 70}。正视战略机遇期发生的变化,就要使国家安全的首要地位更加突出。一方面,抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程^{[4] 389};另一方面,战略机遇期正在发生重要变化,要更加重视安全发展的问题,进行风险防范,增强风险意识,发扬斗争精神,这反映的同样是党在社会主义建设事业上的能动性,是掌握发展的战略主动权,也是在新形势下认识和把握战略机遇期变化的重要体现。因此,统筹发展和安全的战略主动权来自以社会主义制度为基础,以党的领导为本质特征的政治引领经济的主动性,这形成了统筹发展和安全的制度优势。

三、总体国家安全观与新发展理念

统筹发展和安全,以经济为基础,政治高于经济,通过中国共产党作为最高政治领导力量进行统筹。经济与政治的关系来自于经济基础和上层建筑的关系,政治包含的上层建筑除了政党、国家等政治上层建筑,也包含思想上层建筑,习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代全党的指导思想,统筹发展和安全,自然需要以其作为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是相互联系的有机整体,也体现在总体国家安全观和新发展理念之间关系上。党的十九大报告提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略,其中,坚持新发展理念和坚持总体国家安全观并列在内,随后两者都被写入《中国共产党章程》。党的二十大报告列举了新时代十年来取得的伟大变革,贯彻新发展理念和贯彻总体国家安全观并列其中。总体国家安全观系统地回答了新时代实现什么样的安全,怎样实现安全的重大时代课题,新发展理念系统回答了新时代实现什么样的发展、怎样实现发展的重大时代课题,两者融合汇聚,交相辉映,共同构成习近平新时代中国特色社会主义思想重要组成部分。

总体国家安全观秉承了“居安思危、防微杜渐”等中华优秀传统文化,强调构建集多个方面安全于一体的整体性的国家安全体系,是国家安全的有机整体的构建观,强调大安全理念。新发展理念秉承了“革故鼎新、以人为本”等中华优秀传统文化,同样对发展具有全局性视野,强调综合全面的发展。两者结合为统筹发展和安全的大全局大整体的总体观奠定基础。总体国家安全观以人民安全为宗旨^{[4] 390},新发展理念的的根本宗旨是以人民为中心的发展^{[4] 171},两者具有共同的宗旨。两者都强调发展和安全之间的辩证关系,是社会主义制度下经济与政治辩证关系的具体表现。总体国家安全观和新发展理念的结合形成统筹发展和安全的理念。在全面贯彻落实总体国家安全观中,坚持统筹发展和安全列于全面贯彻落实总体国家安全观“五个坚持”的首位,表明了统筹发展和安全的统领地位^{[17] 218}。从新发展理念来说,发展以安全为前提,“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定,一切都无从谈起。”^{[3] 10}国家安全作为一个大整体,通过国家安全和社会稳定为经济发展提供良好的环境,这是安全作为发展前提的最基础作用。新发展理念于2015年提出,那时国际环境相对缓和,中西方之间合作大于竞争,新发展理念要推动的是“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续”的发展^{[2] 60},2020年7月30日,中央政治局会议在此基础上增加了“更为安全”的提法^[19],统筹发展和安全成为“十四五”时期中国经济社会发展的指导思想。新发展理念指导下的高质量发展也是如此,习近平总书记就贯彻总体国家安全观进一步提出的“十个坚持”中,就

有“坚持统筹发展和安全, 坚持发展和安全并重, 实现高质量发展和高水平安全的良性互动, ……努力实现发展和安全的动态平衡”^{[4] 390}, 高水平安全为高质量发展提供保障, 高质量发展为高水平安全提供基础, 两者的辩证关系是总体国家安全观和新发展理念交汇融合的具体体现。

新发展阶段是新的“两个大局”显现化的阶段, 确保中华民族伟大复兴战略进程的推进, 是统筹发展和安全在新形势下的首要任务, 这使新发展理念与总体国家安全观的结合在新形势下具有新的内容, 具体反映在新发展理念包含的五个方面都与国家安全直接相关, 安全不仅在一般意义上为发展创造良好环境, 在新形势下安全本身就融入发展, 成为经济发展的方向和动力。从总体国家安全观来说, 统筹发展和安全的统领地位在新形势下表明国家安全很大程度上就是经济安全, 从新发展理念来说, 统筹发展和安全的重要性在新形势下表明安全发展是新时代经济发展, 即高质量发展的内在要求。这表明在新形势下, 总体国家安全观和新发展理念实现了更高层次的有机统一, 也使各自的内涵更加丰富和深邃。

统筹发展和安全, 要增强忧患意识^[20], 而完整、准确、全面贯彻新发展理念, 要从忧患意识把握新发展理念^{[4] 172}。在新形势下统筹发展和安全, 就是要在新发展理念中贯彻安全发展的理念, 新形势下发展遇到的风险明显增多, 这反映了美国打压遏制的变本加厉对中国发展造成的威胁, 从新发展理念来说, 在新形势下, 新发展理念的五个方面都要从安全的角度进行新的理解。科技自立自强是国家强盛之基、安全之要^[21]。创新发展在安全发展的要求下格外强调重大科技的自主创新, 即使是可以引进的技术, 也要求安全可控。协调发展是解决发展不平衡问题, 中国经济发展的不平衡主要体现在城乡和区域发展的差距上, 任由差距拉大会破坏社会稳定和民族团结, 在新形势下, 要从安全角度看待协调发展的重要性。绿色发展同样也具有重要的安全意义, 绿色科技、低碳经济是重要方向, 绿色发展推动科技创新和产业变革, 使中国在低碳经济及相关科技上占领先机, 有利于维护经济安全, 而且, 绿色发展能够相应降低对国外油气资源的依赖, 更好地保障能源安全。开放发展要解决发展内外联动问题, 新形势下中西方竞争性的一面上升, 主动塑造对中国有利的国际经贸环境成为维护中国安全发展的要求, 开放发展着力于推动更高水平的对外开放, 以及推动全球经济治理变革, 都有着明确的安全发展的着眼点。共享发展不仅体现了以人民为中心的社会主义发展目的, 从安全角度也有重要意义, 收入差距过大使国家经济发展的风险加大, 也容易陷入社会动荡, 实现共同富裕不仅是经济问题, 而且是关系党的执政基础的重大政治问题^{[4] 171}。共享发展不仅事关经济安全, 也事关政治安全。在新形势下, 新发展理念的五个方面与国家安全都直接相关, 而新发展理念的“五个方面”相互贯通、相互促进, 新发展理念在整体上与国家安全直接相关, 与总体国家安全观一起成为统筹发展和安全的指导理念。正是新发展理念和总体国家安全观的内在统一, 为新形势下统筹发展和安全提供了行动指南, 也体现了政治对经济的引领作用, 反映了上层建筑的能动性。

四、新发展格局与新安全格局

党的二十大报告提出, 必须坚定不移贯彻总体国家安全观, 把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程, 确保国家安全和社会稳定^{[7] 52}。经济工作是党和国家的中心工作, 其指导思想是新发展理念, 总体国家安全观和新发展理念内在统一于统筹发展和安全, 贯彻总体国家安全观必然要求构建新安全格局, 贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局, 总体国家安全观和新发展理念的内在统一决定了新安全格局和新发展格局的内在统一, 总体国家安全观中起统领作用的是统筹发展和安全, 新发展格局中统筹发展和安全成为核心。党的二十大报告提出, 以新安全格局保障新发展格局^{[7] 52-53}。这一提法具有坚实的逻辑基础。党的十九届五中全会提出构建新发展格局, 指导思想是统筹发展和安全, 在十九届中央政治局第二十六次集体学习上习近平总书记进一步发展了总体国家安全观的内涵, 提出构建大安全格局, 统筹发展和安全同样成为构建新安全格

局的核心,从时间先后顺序和两者逻辑联系上可以看出,大安全格局和新安全格局是为了对应和保障新发展格局^[22]。《国家安全战略(2021—2025年)》正式提出加快构建新安全格局,从而与新发展格局一起构成统筹发展和安全的完整的战略部署。

总体国家安全观是统筹各领域安全的大安全理念,贯彻总体国家安全观就要形成新安全格局,站在统筹“两个大局”的高度,提出安全发展的新要求,与之相对应,“我们只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性”^[23],无论是新安全格局还是新发展格局,其提出的主要背景都是错综复杂的国际环境带来的新矛盾和新挑战,为了应对这些矛盾和挑战,中国就要发挥以党的领导为本质特征的社会主义制度优势,以政治引领经济的主动性作出战略决策,进行整体战略部署。新发展格局是把握发展主动权的先手棋^{[18] 12},新安全格局同样要把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中^{[2] 381},强调发展和安全的战略主动性,是新安全格局和新发展格局有机联结的基础,两者共同反映了政治引领经济的战略主动性。

构建新发展格局,一方面是中国进入新发展阶段的必然结果,另一方面也是统筹发展和安全得以强调后的必然结果。要牢牢守住安全发展这条底线。这是构建新发展格局的重要前提和保障,也是畅通国内大循环的题中应有之义^{[4] 159}。新发展格局以国内大循环为主体,就是要以国内需求的自主性和稳定性对冲外部需求的风险和不确定性。中国拥有超大规模的国内市场,这是塑造以国内大循环为主体的最大底气,也是确保安全发展的最大底气。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,也是大国经济优势所在^{[18] 459}。因此,构建全国统一大市场,建设高标准市场体系,坚持扩大内需战略,也是统筹发展和安全的应有之义。新发展格局以新发展理念为指导,新发展理念与总体国家安全观结合下的统筹发展和安全,使新发展格局实现了发展和安全的内在融合。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强^{[4] 177}。大力提升自主创新能力是形成以国内大循环为主体的关键,是打破美国等国家在核心技术领域卡脖子的关键,是以供给创造引领新的需求的关键,也是增强产业链供应链韧性和安全水平的关键。新发展格局以现代化产业体系为基础,在当前逆全球化暗流下,全球产业链供应链变得更加分散化、本土化,其深层原因在于美国的打压遏制企图破坏中国在全球产业链供应链中的地位。确保重要产业链供应链安全,不仅是新发展格局的需要,也是新安全格局的要求^{[7] 53}。畅通国内大循环要全面推进城乡、区域协调发展,提高国内大循环的覆盖面^[23],这是协调发展对于新发展格局的意义,也有利于保障包括粮食安全在内的安全发展。对于绿色发展,新能源等战略性新兴产业地发展不仅有利于畅通国内大循环,而且直接促进了能源安全。对于开放发展,新发展格局要推动更高水平的对外开放,以强大的国内市场形成对全球资源要素的强大吸引力和组合力,打造以本国企业为“链长”的重要产业链供应链,以及对外资企业进行安全审查等,主动塑造更加安全可控的对外开放环境。对于共享发展,新发展格局着力扩大中等收入群体规模,这不仅是推进共同富裕的要求,也使国内超大规模市场更具吸引力,这都有利于促进高水平的安全。正是基于新发展理念和总体国家安全观的相互结合,新发展格局和新安全格局相互嵌入,共同形成统筹发展和安全的战略支撑。而这种内在有机的相互嵌入,在于在党的领导下对相关工作的统一部署,这是政治引领经济的主动性的结果。坚持统筹发展和安全,把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中^{[2] 382}。同样,加快构建新发展格局,是统筹发展和安全作出的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署^[23]。统筹发展和安全的中心在于把握国家发展和安全的主动权,新安全格局和新发展格局是落实这种主动权的战略格局。

新时代的经济高质量发展,高质量发展以新发展理念为指导,新发展理念与总体国家安全观密切相关,新发展格局与新安全格局密切相关,进入新发展阶段的高质量发展自然也更重视安全发展。新安全格局对新发展格局的保障作用不仅在一般意义上通过国防建设、社会治理等

为高质量发展创造有利的稳定的环境,而且通过新安全格局和新发展格局相互内嵌,在每个具体的发展分项上都紧密相连,使发展和安全有机地融为一体,使高质量发展和高水平安全的良性互动和动态平衡具有坚实基础。以金融安全为例,金融是现代经济的血液,新发展格局重视实体经济,防止金融“脱实向虚”,以防范金融风险,助力金融和实体经济良性互动,金融发展和金融安全相互促进^[24],既能促进高质量发展又能保障高水平安全,正是新发展格局和新安全格局相互内嵌,高质量发展和高水平安全良性互动的具体表现。

五、参与全球治理与统筹发展和安全

随着中华民族伟大复兴历史进程的不断推进,中国的世界影响力空前扩大,与此同时,中国面临的风险挑战也日益增多,在新形势下积极参与全球治理,积极主动为改革开放和高质量发展塑造有利的国际经济政治环境,是统筹发展和安全的重要内容。中国的改革开放和经济发展是在世界和平与发展的时代主题下进行的。没有和平,中国和世界都不可能顺利发展;没有发展,中国和世界也不可能有持久和平^{[1] 248}。过去,国际环境对中国发展有利,党的十八大之前一个时期,中国更多的是现行全球秩序的适应型参与者。在逆全球化势力抬头的新形势下,中国的改革开放仍然需要一个相对有利的国际环境,新形势下中国如何更好地维护和延长中国发展的重要战略机遇期,更好地应对各类风险挑战,包括维护中国不断扩大的海外利益,需要中国更加主动作为,成为全球秩序的积极参与者,从影响国际环境角度来维护和延长战略机遇期,应对和消除风险,使之对中国的发展有利,对世界的发展有利。新形势下中国参与改革全球秩序更加具有战略主动性,这既是中国发展奇迹带来的国力增强的客观结果,也是社会主义制度下党和国家具有能动性的主观行为,是政治引领经济在国际层面的体现。统筹发展和安全,其根本目的是在世界百年未有之大变局下坚定推进中华民族伟大复兴的战略进程,“牢牢把握坚持和平发展、促进民族复兴这条主线,……为和平发展营造更加有利的国际环境,……为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。”^{[16] 176-177}统筹发展和安全,就要把发展和安全的战略主动权掌握在自己手中,统筹发展和安全不仅要主动增强自身的安全能力,也要主动促进对自身有利的国际环境,这些都需要在党的领导下发挥积极性和主动性。

总体国家安全观以安全理念的飞跃为世界贡献了全球安全治理的中国智慧,总体国家安全观把本国安全和全球安全辩证统一起来,既坚持国家利益至上,又关注全球各国的共同安全。习近平总书记早在2014年提出总体国家安全观时就指出,对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国,对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界^{[1] 201}。在2020年就贯彻总体国家安全观提出“十个坚持”中也包含了坚持推进国际共同安全^{[4] 391}。总体国家安全观不仅着眼国内,也放眼世界,以促进国际安全为依托,为从根本上确保全球普遍安全提供中国方案,提出促进人类文明的包容互鉴,国与国之间互相尊重,和平共处,推动互利共赢的发展,而不是把别国的和平崛起视为威胁,人为制造“修昔底德陷阱”。“我们应该坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观,营造公平正义、共建共享的安全格局,共同消除引发战争的根源”^{[17] 433},总体国家安全观和新安全格局都具有世界视野,主张走以合作谋和平、以合作促安全的世界和平发展之路。中国的发展和世界的和平与发展休戚与共,中国始终走和平发展的道路,不走国强必霸的老路,是维护世界和平的坚定力量;中国始终走开放发展的道路,愿以平等互利的原则与世界各国共存共荣,是促进世界发展的积极力量。在和平与发展问题上,中华民族伟大复兴背景下的中国崛起,对世界产生更大的影响力,中国崛起为世界和平注入新的力量,为各国发展带来新的机遇,中国的崛起增进了国际共同安全,中国的崛起使中国更有能力积极主动参与全球治理改革,使全球治理朝着更加公正合理的方向前进,而一个更加和平稳定、公正合理的全球秩序,也更加有利于中国和世界各国的交流,更有利于维护中国的发展和安

总体国家安全观既重视自身安全,又重视共同安全,打造命运共同体,推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行^{[1] 201}。这与人类命运共同体理念密切相关。人类命运共同体理念秉承“以和为贵、和而不同”等中华优秀传统文化,以促进人类的持久和平和持续发展为目的,共同的和平希求,共同的发展企求使人类形成相互联结的命运共同体,世界各国同舟共济、携手共建,为本国和世界人民带来更多福祉,是构建人类命运共同体的美好心愿。习近平总书记提出构建人类命运共同体的理念是对全球治理改革的精心设计,是从根本上解决世界和平与发展问题的宏伟愿景,人类命运共同体理念主张各国在追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求自身发展中促进各国共同发展^{[1] 331}。因此,要构建新型国际关系,坚持多边主义、反对单边主义和霸权主义,促进各国的开放、合作、共赢。从统筹发展和安全的角度,在世界百年未有之大变局下,人类命运共同体理念为中美之间、中西之间、中外之间,以及世界各国之间的相处之道提供了根本的解决方案,只要世界各国相向而行携手共建人类命运共同体,和平与发展将成为世界各国的福祉,本国的安全问题在世界范围内得以消弭,本国的发展问题在世界范围内得以消解,这是人类命运共同体理念站在“两个大局”高度,从国际格局角度为统筹发展和安全所做的顶层规划。人类命运共同体理念站在促进全球共同安全和可持续发展的角度,总体国家安全观站在坚定维护中国国家利益同时促进国际共同安全的角度,新发展理念站在着力推动中国高质量发展同时为世界发展贡献中国行动的角度,三者相互贯通,从指导中国的发展和安全的上升为世界的发展和安全的中国方案。统筹发展和安全,从改革全球治理角度也超出国家范围而具有世界意义。在新发展理念、总体国家安全观、人类命运共同体理念指导下的统筹发展和安全,主张人类不但是不可分割的安全共同体,也是不可分割的发展共同体,在世界范围内把握发展是安全的基础,安全是发展的条件,倡导一国发展不对他国构成安全威胁,而是构成他国的发展机遇;一国维护安全不以牺牲他国主权和安全为代价,不得以维护安全名义打压遏制他国的发展。在世界范围的高度统筹发展和安全,又为中国更好统筹本国的发展和安全的国际环境,使中国的统筹发展和安全与世界的统筹发展和安全有机融合。在人类命运共同体理念、总体国家安全观、新发展理念的指导下,中国先后颁布了全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,为全球安全和世界发展提供了中国智慧,注入了中国动力。

新发展格局是落实统筹发展和安全的战略部署,以国内大循环为主体,确保国民经济在极端情况下基本正常运行,是构建新发展格局的一个方面;国内国际“双循环”相互促进,是构建新发展格局的另一个不可或缺的重要方面。对于后者,势必要站在主动参与全球治理的高度来为双循环创造有利的外部环境。新发展格局要把发展的战略主动权牢牢掌握在自己手中,这除了加大科技自主创新和强化产业链供应链韧性等建立自立自强根基之外,在国际上,维护开放合作共赢的经贸和科技文化交流环境,尽可能反制脱钩断链、小院高墙等无理行径,坚决反对阵营对抗、零和博弈的冷战思维,共同维护全球产业链供应链安全稳定和国际经贸关系的安全稳定,同样是构建新发展格局的内容,也是把发展的战略主动权牢牢掌握在自己手中的体现。维护世界公正和持久的和平,推动各国把发展建立在包容普惠、互利共赢的基础上,是人类命运共同体理念所倡导的和平与发展格局,也是中国构建新发展格局所需要的全球秩序。进一步来讲,把中国的发展与世界的发展联系起来,中国的发展繁荣世界,世界的发展也利好中国,这是中国构建新发展格局具有的世界胸怀。中国的新发展格局将有助于“推动全球发展,共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局”^[25],即构建世界新的发展格局,中国的新发展格局则是其中的有机构成。

六、结论性评述

在实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局相互交织加速演变的新形势

下, 统筹发展和安全的重要性达到了前所未有的高度。从政治经济学的角度, 在把握发展和安全之间辩证关系的基础上, 统筹发展和安全的核心在于把握发展和安全的战略主动权。这一主动权来自社会主义制度下政治对经济的引领, 其中, 新发展理念和总体国家安全观起理念指引的作用, 共同指引构建新发展格局和新安全格局, 实现高质量发展和高水平安全的良性互动和动态平衡。同时, 统筹发展和安全还具有世界性的视角, 人类命运共同体理念塑造了统筹发展和安全的世界高度。中国构建新安全格局助推世界形成新的安全格局, 以弘扬公平正义的中国力量与世界各国一同和平共处; 中国构建新发展格局助推世界形成新的发展格局, 以推动开放互利的中国经济与世界各国一同发展繁荣, 中国携手世界各国推动构建全球发展共同体和全球安全共同体, 共同落实以维护世界和平、促进共同发展为目标的人类命运共同体倡议。新安全格局和新发展格局践行新发展理念、总体国家安全观、人类命运共同体理念, 也就是落实统筹发展和安全的要求, 使高质量发展和高水平安全的良性互动和动态平衡不仅在中国得以实现, 也使发展和安全的良性互动和动态平衡在世界得以推动。

参考文献:

- [1] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014.
- [2] 习近平. 习近平谈治国理政: 第2卷[M]. 北京: 外文出版社, 2017.
- [3] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于总体国家安全观论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2018.
- [4] 习近平. 习近平谈治国理政: 第4卷[M]. 北京: 外文出版社, 2022.
- [5] 张文宗. 美国遏压背景下再论统筹发展和安全[J]. 国家安全研究, 2022(3): 26-41+156.
- [6] 高培勇. 构建新发展格局: 在统筹发展和安全中前行[J]. 经济研究, 2021(3): 4-13.
- [7] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [8] 习近平. 在经济社会领域专家座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2020-08-25(2).
- [9] 杨卫, 于湘人. 中国特色社会主义政治经济学统筹发展和安全观[J]. 上海经济研究, 2021(9): 18-27+43.
- [10] 林盼. 新发展格局中发展与安全的协调效应研究——政治经济学的视角[J]. 上海经济研究, 2021(11): 27-34+111.
- [11] 赵英臣. 统筹发展和安全视域下推进统一大市场建设[J]. 山东社会科学, 2023(1): 21-28+63.
- [12] 郎旭华, 冒佩华. 中国共产党在统筹“发展和安全”中的独特优势——基于百年金融治理经验和逻辑的思考[J]. 财经研究, 2021(11): 4-19.
- [13] 中共中央文献研究室. 毛泽东文集: 第8卷[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 131.
- [14] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017: 15.
- [15] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义经济建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017: 318.
- [16] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义社会建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017.
- [17] 习近平. 习近平谈治国理政: 第3卷[M]. 北京: 外文出版社, 2020.
- [18] 习近平. 论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M]. 北京: 中央文献出版社, 2021.
- [19] 中共中央政治局召开会议决定召开十九届五中全会[N]. 人民日报, 2020-07-31(1).
- [20] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 24.
- [21] 习近平在湖北武汉考察时强调把科技的命脉牢牢掌握在自己手中 不断提升我国发展独立性自主性安全性[N]. 人民日报, 2022-06-30(1).
- [22] 陈向阳. 构建新安全格局是统筹发展和安全的迫切需要[J]. 国家安全研究, 2022(1): 41-55+199.
- [23] 习近平. 加快构建新发展格局 把握未来发展主动权[J]. 求是, 2023(8): 4-8.
- [24] 郑联盛, 刘贤达. 统筹金融发展与金融安全的重点领域与政策建议[J]. 经济纵横, 2023(2): 111-121.
- [25] 习近平主持全球发展高层对话会并发表重要讲话[N]. 人民日报, 2022-06-25(1).

Explanation of the Coordinated Development and Security From the Perspective of Political Economy

CHEN Jian^{1,2}, GUO Guan-qing^{1,2}

(1.School of Economics, University of Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 102488, China; 2. Institute of Economics, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100836, China)

Summary: The report to the 20th National Congress of the Communist Party of China (CPC) proposed for the first time to promote the modernization of the national security system and capabilities. In the new era, coordinated development and security play an unprecedented role in China's economic development, and have also become an important research object of political economy. Coordinated development and security mean coordinating high-quality development and high-level security in the new era. Coordinated development and security have a background of "Two Overall Situations". Coordinated development and security should be placed within the framework of "Two Overall Situations", and become a foundation for promoting the "Two Overall Situations". With increasing security risks of development, coordinated development and security play a leading role in the context of the "Two Overall Situations". With the ever-changing international situation and the more complex international environment for China's development, the core of coordinated development and security lies in grasping the strategic initiative of economic development and national security.

Coordinated development and security have theoretical and cultural advantages. The relation between economy and politics comes from the relation between economic foundation and superstructure. Politics includes not only political superstructure such as political parties and countries, but also ideological superstructure. Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese characteristics for the New Era is the guiding ideology of the whole party in the new era, which include the overall national security concept and the new development philosophy. High-level security provides guarantees for high quality development, and high-quality development is the foundation for high-level security. The dialectical relation between the two is a concrete manifestation of the integration of the overall national security concept and the new development philosophy. The overall national security concept and the new development philosophy are internally unified in the coordinated development and security. Implementing the overall national security concept will inevitably require constructing a new security pattern, and implementing the new development philosophy will inevitably require constructing a new development pattern. The internal unity of the overall national security concept and the new development philosophy determines the internal unity of the new security pattern and the new development pattern. The overall national security concept is closely related to the concept of a community with a shared future of mankind.

The new development philosophy, the overall national security concept, and the concept of a community with a shared future of mankind are interlinked to jointly guide the construction of the new development pattern and the new security pattern, so the coordinated development and security have practical advantages.

Key words: coordinated development and security; overall national security concept; new development philosophy; new development pattern; a community with a shared future of mankind

(责任编辑: 巴红静)

[DOI] 10.19654/j.cnki.cjwtyj.2023.09.002

[引用格式] 陈健, 郭冠清. 统筹发展和安全的政治经济学解析[J]. 财经问题研究, 2023(9): 17-27.